

22.05.2024

Dnro 366/03.04.04.04.10/2023

**Asia** Muu kunnallisia

**Valittaja** [REDACTED]

**Päätös, josta valitetaan**

Porin kaupunginhallitus, 13.2.2023, 90

Kaupunginhallitus on 5.12.2022 päättänyt merkitä tiedoksi raportin vuoden 2022 kesäruokailusta sekä hyväksyä kesäruokailuun vuodelle 2023 varatun määrärahan käyttämisen päätöksen valmistelutekstistä ilmenevällä tavalla.

Kaupunginhallitus on 13.2.2023 päättänyt hylätä [REDACTED] oikaisuvaatimuksen.

**Valitus**

Päätökset on kumottava ja päätöstä 5.12.2022 on muutettava siten, että tuki myönnetään yleisesti Porissa oleskelevien lasten ruokailuun eikä nimenomaisesti Porissa kirjoilla olevien lasten ruokailuun. Kaupunki on velvoitettava korvaamaan valittajan oikeudenkäyntikulut laillisine korkoineen.

Kotikunta ei ole hyväksyttävä perustelu erottelulle etenkin Porissa lomallaan oleskelevien lasten kohdalla.

**Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa**

Kaupunginhallitus on antanut lausunnon.

Valittajalle on varattu tilaisuus vastineen antamiseen.

## Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus ei tutki vaatimusta kaupunginhallituksen päätöksen 5.12.2022 sisällön muuttamisesta.

Muilta osin hallinto-oikeus on tutkinut valituksen ja hylkää sen.

Hallinto-oikeus hylkää oikeudenkäyntikulujen korvaamista koskevan vaatimuksen.

## Ratkaisun perustelut

### Tutkimatta jättäminen

Kunnallisvalituksen kassatorisen perusluonteen vuoksi hallinto-oikeus voi antaessaan ratkaisun valitukseen lähtökohtaisesti joko pysyttää muutoksenhaun kohteena olevan päätöksen sellaisenaan tai kumota sen kokonaan. Hallinto-oikeuden toimivaltaan ei siten kuulu valituksessa vaadittuin tavoin muuttaa kaupunginhallituksen päätöksen 5.12.2022 sisältöä.

### Pääasia

Kaupunginhallituksen päätöksen 5.12.2022 valmistelutekstistä ilmenee, että Satakunnan yhteisökeskus on koordinoinut Porin kaupungin tukemana porilaisille lapsille ja nuorille järjestettyä maksutonta ruokailua koulujen kesäloman aikana useana kesänä. Kaupungin vuoden 2023 talousarvioon on varattu 100 000 euron määräraha kesäruokailun toteuttamiseen. Päätöksellä 5.12.2022 on päätetty, että kesäruokailuun vuodelle 2023 varatusta määrärahasta osa käytetään määräaikaisen koordinaattorin palkkaamiseen. Koordinaattorin tehtävänä on ruokailun laajentamisen suunnittelu yhteistyössä hyvinvointiryhmän kanssa, kesäruokailun järjestäminen vuonna 2023 sekä toiminnan vakiinnuttamisen toteuttaminen. Lisäksi koordinaattori osallistuu ruoka-aputoimijoiden verkoston toimintaan pyrkien kehittämään ruoka-aputoiminnan toteuttamisen edellytyksiä Porissa. Loput määrärahasta on päätetty käyttää järjestettävien ruokailujen toteuttamisessa tarvittavien ruoka-, jakelu- ja tarvikekustannusten kattamiseen.

Valittaja on tekemässään oikaisuvaatimuksessa esittänyt muun ohella, että kaupunginhallituksen päätös 5.12.2022 on epäselvä, koska siitä ei ilmene selvästi, keille kaikille ruokailu on tarkoitettu. Mikäli ruokailun edellytyksenä on tietty kotikunta, on päätös oikaisuvaatimuksen mukaan lainvastainen.

Kaupunginhallituksen valituksenalaisen oikaisuvaatimus päätöksen mukaan kesäruokailu on tarkoitettu 7–18 -vuotiaille lapsille ja nuorille. Ruokailun tarkoituksena on edistää lapsiperheiden hyvinvointia tarjoamalla lapsille ja nuorille mahdollisuus päivittäiseen lämpimään ruokaan ja yhdessäoloon. Ruokailu järjestetään porilaisten verovaroin ja se on tarkoitettu porilaisille lapsille ja nuorille. Ruokailupaikoissa on kysytty ruokailuun osallistuvien

henkilöiden asuinpaikkaa, koska on haluttu seurata, millaiselta alueelta ruokailu tavoittaa kävijöitä. Ulkopaikkakuntalaisten lasten saattajille on kerrottu, että ruokailu on tarkoitettu ensisijaisesti porilaisille lapsille ja nuorille, mutta ketään ei ole käännytetty pois ruokailusta, eikä näin tulla toimimaan jatkossakaan.

Kuntalain 1 §:n 2 momentin mukaan kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla.

Yhdenvertaisuuslain 8 §:n 1 momentin mukaan ketään ei saa syrjiä iän, alkuperän, kansalaisuuden, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, poliittisen toiminnan, ammattiyhdistystoiminnan, perhesuhteiden, terveydentilan, vammaisuuden, seksuaalisen suuntautumisen tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella. Syrjintä on kielletty riippumatta siitä, perustuuko se henkilöä itseään vai jotakuta toista koskevaan tosiseikkaan tai oletukseen.

Yhdenvertaisuuslain 11 §:n 1 momentin mukaan erilainen kohtelu ei ole syrjintää, jos kohtelu perustuu lakiin ja sillä muutoin on hyväksyttävä tavoite ja keinot tavoitteen saavuttamiseksi ovat oikeasuhtaisia.

Valituksen kohteena olevilla kaupunginhallituksen päätöksillä on edellä todetulla tavalla päätetty talousarviossa lasten ja nuorten kesäruokailuun varatun määrärahan käyttämisestä. Hallinto-oikeus toteaa, että päätöksissä ei ole valituksessa esitetyllä tavalla nimenomaisesti rajattu kotikunnan tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella niitä lapsia ja nuoria, jotka saavat osallistua ruokailuun. Saadun selvityksen perusteella ruokailuun saapuvilta on tiedusteltu asuinpaikkaa palvelun käytön seuraamiseksi, mutta osallistumista ruokailuun ei ole rajattu tällä perusteella. Pelkästään se, että Porin kaupunki kohdentaa itsehallintonsa nojalla vapaaehtoisesti itselleen tehtäväksi ottamansa lasten ja nuorten kesäruokailupalvelun ensisijaisesti omille asukkailleen ja siten kuntalain 1 §:n mukaisesti edistää omien asukkaidensa hyvinvointia, ei ole yhdenvertaisuuslaissa kiellettyä syrjintää, vaan sille on perustuslain 121 §:ssä vahvistettuun kunnalliseen itsehallintoon palautuva hyväksyttävä syy ja keinot tavoitteen saavuttamiseksi ovat oikeasuhtaisia.

Kaupunginhallituksen päätökset 5.12.2022 ja 13.2.2023 eivät ole valituksessa esitetyillä perusteilla lainvastaisia.

### **Oikeudenkäyntikulut**

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 95 §:n 1 momentin mukaan oikeudenkäynnin osapuoli on velvollinen korvaamaan toisen osapuolen oikeudenkäyntikulut kokonaan tai osaksi, jos erityisesti asiassa annettu ratkaisu huomioon ottaen on kohtuutonta, että tämä joutuu itse vastaamaan oikeudenkäyntikuluistaan.

Valitus on hylätty. Tähän nähden ei ole kohtuutonta, että valittaja joutuu itse vastaamaan oikeudenkäyntikuluistaan.

### **Sovelletut oikeusohjeet**

Perusteluissa mainitut  
Kuntalaki 7 § ja 135 § 2 mom

### **Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (Kunnallisvalitus).

### **Hallinto-oikeuden kokoonpano**

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeustuomarit Ulla Partanen ja Sami Kouki sekä asessori Jenna Willisi-Malinen. Asian on esitellyt Jenna Willisi-Malinen.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu ja tulostettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmästä.

### **Jakelu**

Päätös tavallisena tiedoksiantona sähköisesti



Oikeudenkäyntimaksu 270 euroa

Porin kaupunginhallitus, jonka on kuntalain mukaisesti ilmoitettava päätöksestä

### **Hallinto-oikeuden yhteystiedot**

Turun hallinto-oikeus  
Sairashuoneenkatu 2–4 (PL 32), 20101 Turku  
turku.hao@oikeus.fi  
Puh. 029 56 42400  
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

**Liite hallinto-oikeuden päätökseen****VALITUSOSOITUS (Kunnallisvalitus)**

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

**Valitusluvan myöntämisen perusteet**

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeätä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aiheutta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

**Valitusaika ja tiedoksisaantipäivä**

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä**, sitä päivää lukuun ottamatta.

Jos päätöksestä valitetaan kunnan jäsenelle taikka kuntayhtymän jäsenkunnalle tai sen jäsenelle kuuluvan valitusoikeuden nojalla, valitusaika lasketaan siitä päivästä, jolloin kunta tai kuntayhtymä on julkaissut ilmoituksen yleisessä tietoverkossa.

Jos päätös on annettu asianomaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista. Vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon **kirjeitse tavallisena tiedoksiantona** lähetetystä päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin. Päätös on lähetetty päätöksen antopäivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. **Viranomaisen** tietoon asiakirjan katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Käytettäessä **todisteellista tiedoksiantotapaa** vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon vastaanottotodistuksen, saantitodistuksen tai tiedoksiantotodistuksen osoittamana päivänä. Sijaistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Käytettäessä **tavallista sähköistä tiedoksiantotapaa** vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä (sähköpostitse tai sähköisen asiointipalvelun kautta), jollei muuta näytetä. **Sähköisen asiointipalvelun kautta todisteellisesti** tiedoksi saadun päätöksen tiedoksisaantipäivä on päätöksen noutamispäivä asiointipalvelusta.

## Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

## Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

## Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Sen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Asiakirjat voi toimittaa myös sähköisessä asiointipalvelussa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

### Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Käyntiosoite:	Postiosoite:
Fabianinkatu 15	PL 180
00130 Helsinki	00131 HELSINKI

Puhelin: 029 56 40260 (kirjaamo)

Fax: 029 56 40382

Sähköposti: [korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi](mailto:korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi)

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>